

למחצה, תקדיש גם תשומת-לב מיוחדת לבעיות מניעת-הזנות ושיקום קרבנותיה.

בין האמצעים החוקיים והאדמיניסטרטיביים, העלולים להשיג פיע בקיפוף על הבעלת גידולה של הזנות בישראל, יש לציין את האמצעים הבאים:

• חוק גיל הנישואין תשי"ב — 1950 והפעלתו. חוק זה יאסור על נישואיה של כל נערה, שלא הגיעה לגיל 17. בכל מקרה של הפרת החוק עלולה אחריות פלילית לחול על ההורים, האפוטרופוס, או הבעל. האשה עצמה, אחד מהוריה או אפוטרופסיה, או כל עובד סוציאלי, רשאים לדרוש את ביטולם של נישואים מסוג זה. נישואי קטנות אינם ניתנים לביטול, אם האשה נכנסה להריון, או ילדה ילד.

• חוק שווי זכויות האשה תשי"א — 1951. לפי חוק זה יש לגבר ולאשה מעמד שווה בכל הנוגע לדיון משפטי. כל קביעת-חוק אשר מפלה בין גבר לאשה בדיון משפטי, אינה בתוקף.

• חוק חינוך-חובה תשי"ט — 1949, אם כי הפעלתו של חוק זה עדיין לא הגיעה למלוא היקפה. החוק מטיל חובה חינוך על כל הילדים בין גיל חמש לשלוש-עשרה, מחייב בניגוע בגיל 14—17, אשר עדיין לא השלימו את השכלתם העממית, ללמוד בכיתות-ערב מיוחדות.

כיצד מופעלת בישראל האמנה הבינלאומית להדברת סחר-האדם וניצול הזנות, אשר נתקבלה ב-2 בדצמבר 1949?

נקטו צעדים להפעלת האמנה הבינלאומית להדברת סחר-האדם וניצול הזנות, אולם היו אלה רק צעדים ראשוניים, אשר לא הפיאו עדיין לכל תוצאות ממשיות.*

עליה במספר העבריים שהובאו לדיון

נא למסור את מספר האנשים שהורשעו על-ידי בתי-המשפט של ארצכם (רצוי בתקופה של השני תיים שקדמו לדו"ח זה) בעבירות, שהיו קשורות עם:
(א) סחר-אדם וניצול הזנות, המכוון למטרות זנות.
(ב) כל הסוגים האחרים של עבירות, הקשורות עם ניצול הזנות.

משך שנת 1951 חלה עליה גדולה במספר האנשים שהורשעו באשמת סחר-אדם וניצול זנות של אחרים. גידול זה בא בעיקר כתוצאה מעירונות המוגברת של משטרת-ישראל.

הפרטים על ההרשעות הם כדלהלן:

• 4 גברים ו-2 נשים הורשעו בסירסור לדבר עבירה, לפי סעיפים 161 ו-162 (בקשר לטעפ"ם אלה והנזכרים להלן, ראה מסגרת).

• מבין ארבעת הגברים גידונו אחד לארבעה חודשי מאסר. השני — צעיר, שנאשם גם בתקיפה — נקנס ב-250 ל"י. השלישי נקנס ב-20 ל"י.

• מבין שתי הנשים גידונה האחת לקנס של 5 ל"י, ואילו השנייה חוייבה בערבות להתנהגות טובה לתצי שנה.

• 16 גברים ו-13 נשים הורשעו באשמת ניהול בתרבושת ועבירות דומות, לפי סעיף 163. אחד הורשע לפי סעיף 170.

• מבין 16 הגברים, גידונו 8 לתקופות מאסר שנעו בין חודש לשנה. העונש המכסימאלי ניתן לצעיר (22), שהואשם גם בחיים על רחצה של זונה ובסירסור לדבר-עבירה. 17 גברים גידונו לתשלום קנס מ-5 ל"י עד 100 ל"י. גבר אחד (צעיר בן 17) חוייב במתן ערבות להתנהגות טובה למשך שנתיים.

• מבין 13 הנשים, גידונו 8 לתקופות מאסר של 10 ימים עד 4 חודשים.

• 9 גברים הורשעו באשמת קיום מלא, או חלקי, על רחיים של זונות, לפי סעיף 166. כולם גידונו לתקופות מאסר, שנעו בין חודש אחד ו-13 חודשים. אחד המורשעים גידונו גם לתשלום קנס של 100 ל"י.

• 5 גברים ו-12 נשים הורשעו באשמת שידול למעשה זנות. מבין הגברים, גידונו 4 לתקופות מאסר של 7 עד 42 יום. החמישי גידונו למתן ערבות להתנהגות טובה למשך שנה. 11 מן הנשים נקנסו בכסומים של לירה אחת עד 5 ל"י. אשה אחת, שנאשמה גם בתקיפה, גידונה למאסר חודשיים.

• משך שנת 1951 נשפטו 2 נערים ו-3 נערות על-ידי בתי-הדיון לעבריינים צעירים, באשמת שידול למעשה זנות וניהול בתרבושת.

• נציגי השירותים הציבוריים השונים הנוגעים בדבר נתכנסו כדי לדון באופן הפעלתה של האמנה בישראל.

נא לציין את הערותיכם על הי בעיות המיוחדות, בהן נתקלת ארצכם בכל הנוגע להדברת סחר-האדם, ביטולה של הזנות ברשיון הארץ, בצורותיה, מניעת הזנות, שר קום קרבנות הזנות וקליטתם הי חברתית. כמו כן נא לציין את הצעותיכם בכל הנוגע לתוכנו של שאולן זה.

ב"ב בשעה שהבעיות הנזכרות בדו"ח זה אינן נימנות על הבעיות העיקריות המעסיקות את ישראל. קיים חשש שהמצב יухמר ביותר, באם לא ינקטו השלטונות באמצעים יעילים מהירים.

החזקת בית זנות. 163. כל אדם —

- א. המחזיק או מנהל בית זנות או מסייע או עוזר בהנהלתו; או
- ב. כשהוא הדייר של איזה בית או הממונה על איזה בית, מרשה ביועין שאותו הבית או חלק מחלקיו ישמש כבית-זנות או לצורך זנות רגילה; או
- ג. כשהוא בעל הבית של כל בית או סוכנו של בעל בית כזה, והוא משכיר בית כזה או כל חלק הימנו מתוך ידיעה שביית כזה או כל חלק הימנו ישמש בית זנות, או משים עצמו בדיון צד לשמוש ממושך של הבית או של חלק הימנו כבית זנות.

יאשם בעוון ויהיה צפוי למאסר של שלשה חודשים או לקנס של מאה פונט או לשני העונשין האלה, ובצאתו דייג בפעם השניה או בפעם אחרת יהיה צפוי לששת חודשי מאסר או לקנס של מאתיים וחמישים פונט או לשני העונשין הללו גם יחד.

החיי על רווחיה של זונה.

- 166. (1) כל גבר החיי לגמרי או במקצת על רווחיה של זונה, יאשם בעוון.
- (2) כשהוכח שנבר חי יחד עם זונה או מצוי בקביעות בחברתה או אם הוכח שהשתמש בהשפעתו או בשליטתו על תנועותיה של זונה באופן הרמאה שהוא עוזר או מסייע בידה או מכריחה לזנות עם כל אדם אחר, או לזנות בכלל, יחשב אותו האדם, בלתי אם הוכיח לבית המשפט את ההיפך, כאילו הוא חי ביועין על רווחיה של זונה.

שידול למעשה זנות.

- 167. (1) כל המסדל במלים או בהערות למטרות בלתי מוסריות כל אדם הנמצא במקום ציבורי, יאשם בעוון ויהיה צפוי למאסר חודש ימים או לקנס של חמשה פונטים.
- (2) הורו או אפוטרופוסו של ילד או ילדה שהם פחות מבני שש עשרה שנה, וכל אדם אחר שבידו הפקידו את תפקודו על הילד או הילדה העוזר או מסייע בידי הילד או הילדה לעבור את העברה הנזכרת בסעיף זה, יאשם בעוון ויהיה צפוי למאסר ששה חודשים או לקנס של חמשים פונט.

צרחיפוש.

- 171. (4) לצורך הסעיף הזה יחשב המונח "בית" כאילו הוא כולל כל סניפה, סירה, רכבת, עגלה או מרכבה אחרת.

אשה המסייעת וכו' לאשה אחרת לשם קבלת שכר.

173. כל אשה אשר נתברר שלצורך קבלת שכר פקחה, נהלה או השפיעה על תנועותיה של זונה באופן הרמאה היא מסייעת או עוזרת בידיה או מכריחה אותה לזנות עם איזה אדם מיוחד או עם אדם סתם, תאשם בעוון.

החמרת-עונשים ומוסדות-שיקום

קימת הדעה שיש לשנות את הגדרות המונחים "בית-בושת" ו"מנהל בית-בושת", כדי לסתום את החורים הריבים

כן רצוי כי יועלו העונשים המכסימאליים למנהלי בתי-בושת וסרסורים לדבר עבירה וכי השלטונות ינקטו באמצעים חוקיים ואדמיניסטרטיביים חמורים יותר, כדי למנוע את המשך פעולתם של אנשים אלה בתקופת-מאסרם (בעזרת סוכנים), או לאח" שיחרורם.

הדעה הכללית היא כי אין כמעט כל ערך לעונשי-המאסר הקלים המוטלים על זונות, שהורשעו בשידול למעשה זנות, או בעבירות דומות. לעתים קרובות עשויים עונשים קלים אמילו לגרום נזק. על כן יש להחליף אותם בעונש של כליאה במסד לזמן ארוך, ו/או העמדה בפיקוחו של שירות-המבחן.

עונשים חדשים או יצרו תנאים נוחים לשיקומם וחינוכם מחדש של קרבנות הזנות.

לצורך זה יש להקים במהירות האפשרית שורה של מוסדות, בהם תתנהל פעולת-השיקום. מוסדות אלו יש לסייג לפי קבוצות-הגיליים של הנשים והנערות ולפי גורמים אחרים, כגון רמתן השכלית ורמת ההשכלה.

מוסדות אלה צריכים לעמוד גם לרשותן של נשים, או נערות, הבאות אליהם מרצונן הטוב, או מוסדות אליהם על-ידי לשכות העזרה הסוציאלית (כיום קיים רק מוסד אחד לנערות עובדות, בנות פחות מ-18, הנמצא תחת פיקוחה של עיריית תל-אביב, כן קיים מוסד אחד לטיפול בנערות עובדות בנות פחות מ-14, מכל חלקי הארץ. כל אחד ממוסדות אלה מסוגל להכיל 30 נערות בלבד).

אכסניות לנערות-עובדות

מלבד זאת יש צורך דחוף להקים אכסניות לנערות עובדות, בהן יוכלו הנערות הבאות לבקש עבודה בעיר ללון תמורת מחיר פעוט. במקרים אחרים נתגלה כי נערות צעירות נתקלו בסרסורים לדבר עבירה וחקא בשעה שהן שוטטו ברחובות הערים, כדי לחפש עבודה, או מקומ-לינה.

יתר על כן, השלטונות חייבים לחקור את עברם של כל המבקשים היתרי-כניסה לישראל. החקירה צריכה להתנהל במגמה להגן על שלומו המוסרי של הציבור. אין להכניס לארץ אנשים שעסקו בזנות, או בסחר-אדם. מבלי לנקוט באמצעי-הזהירות מיוחדים.

הקמה מוסדות מיוחדים לאמהות בלתי נשואות, ולנערות שנכנסו להריון ללא נישואין, אף היא עשויה לסייע למניעת הזנות*. הנשים והנערות מסוג זה, הפונות למרסאות ממי שלתיות, או ללשכת העזרה הסוציאלית, או הנמצאות תחת פיקוחו של שירות-המבחן, מקבלות טיפול מיוחד.

הצער הראשון לזנות

ההריון ללא נישואין, או מחוץ לנישואין החוקיים, הינו אחד הגורמים החשובים ביותר בחייהן של 30% מן הזונות, אשר נחקרו על-ידינו (ראה לעיל), וקרוב לוודאי שהאחוז הממשי הינו גבוה יותר.

בשכבות רחבות של אוכלוסיית ישראל שוררות השקפות חמורות ביותר על טהרת-המשפחה. השקפות אלו הנפוצות בעיקר בין העולים החדשים, החדורים רוח דתית ודבקים בתרבותם ובמסורתם, אינן מאפשרות לאשה, או לנערה, בת שכבות אלו, לחזור לחיק משפחה, לאחר שסתה מהדרך.

הסרסורים וסוחריהם מייטיבים להכיר מצב זה ולנצל אותו לטובתם. אחרים מהם בוחרים במתכונן בנערות בנות משפחות דתיות, אשר חונכו במסגרת של עקרונות מוסריים קשוחים. הם מפתים את הנערות, מביאים אותן במתכונן למצב המונע בעדן מלשוב אל משפחותיהן וסביבתן הביתית. סרסורים אחרים אינם עושים זאת במתכונן. הם משוט מגזלים את מצבה של הנערה הניצלה קורת-הנג ואמצעי-הקיום, אשר ניתקה את כל קשריה עם משפחתה. הריון ללא נישואין הינו, איפוא, לעתים קרובות הצעד הראשון לחיי זנות.

סחסור בכתי-מרפא

בישראל קיים כיום מחסור חמור בכתי מרפא לחולי-גנפש. כן קיים מחסור במוסדות מיוחדים לטיפול בילדים ומבוגרים, המפגרים בשיכלם. מאחר שנתגלה כי הפיגור השיכלי וההפיג רעות הנפשיות הם אחד הגורמים לגידול הזנות, רצוי לחסל מחסור זה בהקדם האפשרי.

נוסף על כך דרוש שינוי קיצוני בדרכי הטיפול בעולים צעירים שעזבו את מרכזי ההדרכה המקצועית, או החקלאית. לפני השלמת לימודיהם, או לאחריה כמי שצינו לעיל, יש להקדיש תשומת-לב גדולה יותר לצעירים, אשר אינם מגאימים למסגרת תנועות-הנוער, או מסגרת חיי-הקיבוץ. יש להקים מועדוני נוער חדשים לנוער המקופח, לשפר את המועדונים הקיימים ולעודד את הרחבת פעילותן של תנועות-הנוער ב מעברות ובליטות-העולים.

אולם הצורך הדחוף ביותר הוא זה של מינוי רשות מר-כזית, אשר תתאם את הפעולות השונות בשטח המלחמה בזנות ובסחר-האדם ומניעתם.

* לפי חוקי ישראל שווה מעמדם של הילדים חבלתי חזקיים לזה של הילדים החזקיים.

האגאר הבא בסידרה זו: שבעת מדורי הפריצות ניתוח הצורות השונות של פעולת תעשיית האהבה ותאורן.